

# Общий рейтинг вовлеченности в реализацию Указа №204 Федеральных Органов Исполнительной Власти РФ

*Включая ответственных за реализацию национальных проектов, участвующих в достижении отдельных целей и целевых показателей, а также не участвующих в них.*

## Методика исследования

МОО «Майский Указ» провела опрос ФОИВ, ответственных за реализацию национальных проектов либо участвующих в достижении отдельных целей и целевых показателей по отдельным федеральным проектам в их составе, а также тех, что никак не участвуют в реализации нацпроектов, на предмет вовлеченности в исполнение Указа №204. Мы отправили респондентам список из семи вопросов, в котором просили прояснить, по каким национальным или федеральным проектам направлены предложения и в чем их суть, рассматривались ли пункты Указа в рамках ведомственных заседаний, планируется ли внесение изменений в ведомственные акты, и прочие обстоятельства такого рода. Ответы оценивались на предмет их факта и содержательности безотносительно к формату и последовательности. Дополнительно учитывались соответствие законодательно установленному сроку ответа, наличие одного ответа на несколько вопросов, а также наличие подтверждающего документа. Также учитывались сведения о представленности национальных проектов и Указа №204 на сайтах ФОИВ. Критерием оценки были наличие на каждом ведомственном сайте следующих сведений:

- отдельный раздел, посвященный работе проектного офиса или комитета;
- контактные данные участников проектного офиса;
- обновляемость новостного раздела на сайте;
- наличие текстов национальных и федеральных проектов, а также Указа №204.

*\*\*\*Мы планировали также создать рейтинг вовлеченности в исполнение Указа №204 ФОИВ, не занятых в реализации нацпроектов и не ответственных за них. К тем из них, что прислали ответ, относятся Минвостокразвития, Росалкогольрегулирование, Росгвардия, Росгидромет, Росимущество, Росморречфлот, ФСВТС, ФСИН, ФТС, Ространснадзор. Однако почти все они прислали односложные ответы, которые не свидетельствуют о сколь-нибудь содержательной работе, предпринимаемой ведомствами в направлении реализации Указа №204 как основы нынешней государственной стратегии – ее обсуждения и каких-либо шагов по реализации. Нередок был типичный ответ: идите на наш сайт, там вся информация. Поэтому их рейтинг построить не удалось – уж очень скудными и не по существу были ответы. Возникает вопрос: являются ли вообще все эти ФОИВ ведомствами Российской Федерации?\*\*\**

По результатам анализа присланных ответов был составлен рейтинг, в который вошли ведомства, обозначенные в текстах паспортов нацпроектов в том или ином статусе проектного участия безотносительно к характеру присланного ответа; то есть в него вошли в том числе и те девять, ответственных за реализацию нацпроектов, ведомства, что ранее были проранжированы отдельно (на этот раз – включая Минздрав, приславший свой ответ).

## Общая оценка данных

Вопросы были направлены в 56 ФОИВ, на момент подведения итогов 15.01.2019 ответы получены от 47 из них, включая ответственных за нацпроекты, занятых в работе над ними, а также тех, что не включены в работу по достижению конкретных целей и целевых показателей проектов, но могли бы обозначить свою позицию по исполнению Указа №204. В рамках данного опроса ведомства не отличались словоохотливостью – очень многие дали ответы на первые два вопроса, касающиеся участия в конкретных проектах и предложений по ним. Наиболее содержательно о причастности к реализации Указа №204 в этот раз также подошло большинство ведомств, назначенных ответственными за реализацию нацпроектов. За исключением ответственного за НП «Здравоохранение» Минздрава РФ, которое, к сожалению, фактически отказалось отвечать, сославшись на требование «неразглашения до утверждения паспортов проектов».

Однако паспорта уже утверждены, и у ведомства не было оснований для отказа. Также, по сравнению с предыдущим рейтингом, перед Минобрнауки вырвались вперед Росавтодор, Минспорт: Росавтодор дал ответы на каждый вопрос, обозначив свою работу по пп. 8 и 15 Указа, а Минспорт обозначил свое участие сразу в двух нацпроектах («Демография» и «Образование»), отметив, что предложения ведомства по федпроекту «Спорт-норма жизни» будут учтены в рамках государственной Стратегии развития физической культуры и спорта в РФ до 2030 года. Росводресурсы и Минкавказ представили подробные сведения об участии в нацпроекте «Экология», а Росжелдор отметил внесение ряда предложений по вопросам развития магистральной инфраструктуры.

Стоит отметить, что несколько ФОИВ из числа тех, что включены в качестве исполнителей по отдельным направлениям нацпроектов, ответили таким образом, что, если бы мы не располагали сведениями о таком участии, то по характеру присланных ответов можно было бы решить, что эти ведомства не участвуют в них.

Так, подобно своей головной организации, Росздравнадзор не дала ни одного содержательного ответа ни на один вопрос, отметив лишь, что ответственным за НП "Здравоохранение" является Минздрав (также не давший ответов по существу), хотя эта Федеральная служба участвует в НП «Международная кооперация и экспорт». Роструд и Россвязь не сочли возможным добавить что-то еще к предыдущему письму по предыдущему рейтингу. ФАС ответила, что в соответствии с разделом 1.1.4 ОНДП предусмотрены меры для повышения предпринимательских свобод в условиях цифровой экономики, и обозначила работу по другим Указам Президента РФ.

Развернутый ответ прислало Федеральное агентство по туризму (Ростуризм) участвующее в федпроекте "Экспорт услуг" в рамках нацпроекта "Международная кооперация и экспорт". Объем экспорта ожидается в объеме US\$ 15,47 млрд. Отмечено регулярное обсуждение задач Майского Указа на совещаниях агентства, а также то, что подведомственные организации активно включены в исполнение положений Указа №204. Сообщено, что федпроект, в котором участвует Агентство, располагает одобренным финансированием, не требующим изменений правовых актов, в размере 821,3 млн. рублей.

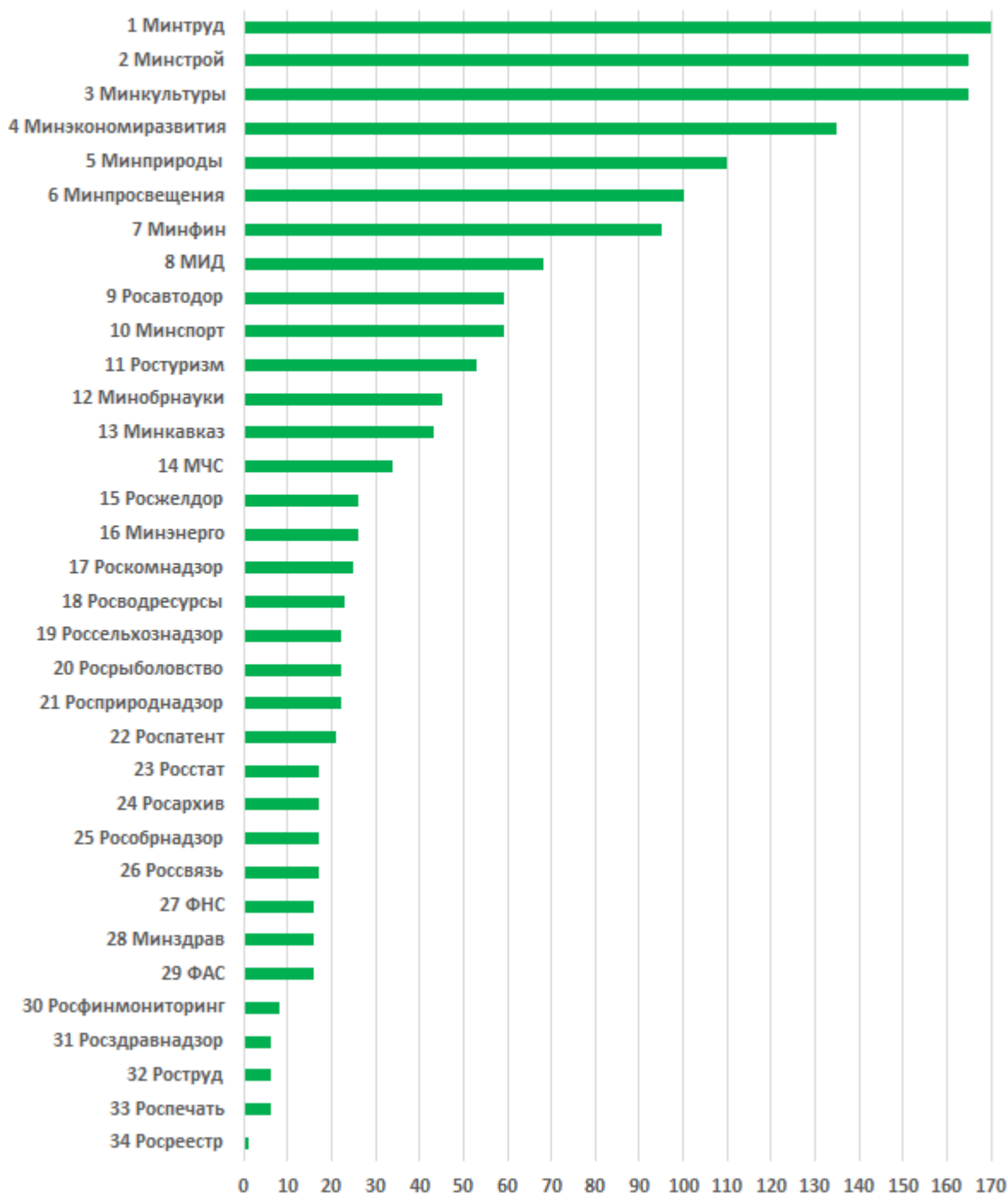
Участие Росфинмониторинга в достижении целей Указа №204 обозначено в содействии органам исполнительной власти в части снижения уровня экономической преступности и коррупционных рисков и иных направлениях. Однако ведомство также является исполнителем в рамках нацпроекте «Международная кооперация и экспорт», и в рамках отправленного запроса были бы интересны сведения о предложениях с его стороны по данному нему.

Ответ Россельхознадзора касался полномочий осуществлять земельный надзор и участвовать в решении проблемы свалок. Нам известно, что служба также участвует в нацпроекте «Международная кооперация и экспорт», который никак не упоминался в письме. Также этот ФОИВ не конкретизировал участие в нацпроекте «Экология» по предложениям и достижениям целей – при том, что ведомственная работа по «свалочной» теме была заявлена.

Росрыболовство и Росстат прямо ответили, что не включены в состав ФОИВ, ответственных за подготовку нацпроектов, однако они также включены в нацпроект «Международная кооперация и экспорт», и непонятно, почему, вместе с прочими ведомствами, не желают обозначать свое участие в нем.

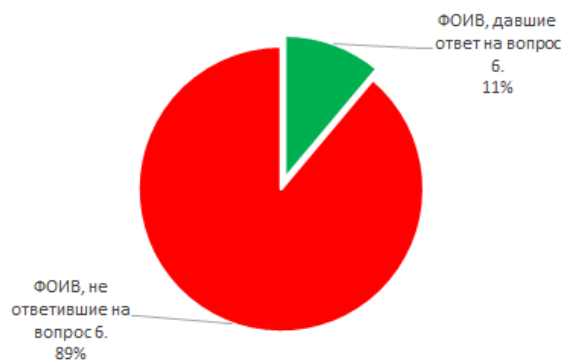
Не исключено, что цели и целевые показатели, по которым все эти ведомства являются соисполнителями, касаются порядка взаимодействия участников ВЭД с ФОИВ, в частности –внедрения специализированных ИС и систем оценки соответствия качеству, а также по другим направлениям, и по какой-то причине им не выгодно давать более подробную информацию. Однако это лишь предположения, точных причин мы не знаем.

## Рейтинг вовлеченности в исполнение Указа №204 ФОИВ, занятых в работе над нацпроектами (ответственные и участвующие)



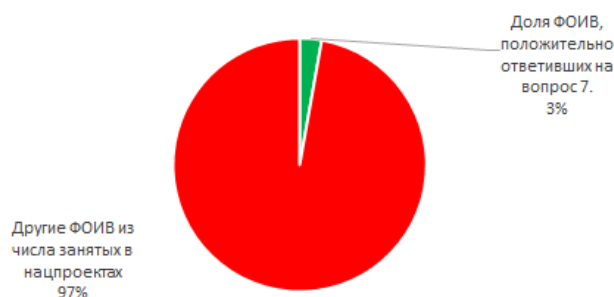
При работе с письмами мы обратили особое внимание на ответы ведомств на вопросы 6. (планы внесения изменений в ведомственные нормативные правовые акты, которые позволят снизить нагрузку на субъекты хозяйственной деятельности) и 7. (планы осуществлять мероприятия, направленные на достижения целей и задач, предусмотренных Указом №204). На вопрос 6 ответы дали лишь четыре из всех ответивших ведомств, занятых в нацпроектах, причем ни одно из них не заявило о необходимости внесения в настоящее время таких изменений. Ими оказались Минспорт, Росавтодор, Росжелдор и Ростуризм.

### ФОИВ, ответившие на вопрос о планах нормативного снижения нагрузки на хозяйствующих субъектов



Число тех ФОИВ, что дали содержательный ответ на вопрос 7 о мерах в отношении своих сотрудников в соответствии с пунктами Указа №204, также оказалось 4, причем среди них лишь МЧС заявило о том, что в его стенах решаются вопросы соцзащиты сотрудников МЧС: курортно-санаторные и лечебные учреждения, где могут лечиться и другие граждане РФ.

### ФОИВ, реализующие Указ №204 в интересах своих сотрудников



Что касается представленности сведений о проектной деятельности на сайтах ведомств, то она скудна. Однако в этом смысле в лучшую сторону отличаются Минздрав, Росжелдор и Минэнерго. Контакты с адресами региональных проектных офисов были обнаружены только у Минздрава. Большинство сайтов имеет регулярно обновляемую новостную ленту, тогда как у Роспечати, ФАДН, Росжелдора и, кстати, Минздрава, обновляемость довольно скудна. И лишь у одного ведомства в данной категории мы обнаружили ссылку на текст Указа №204 – это Минэнерго, а также особый раздел о проектной деятельности и хорошую наполняемость новостной ленты.

### Доли ФОИВ, занятых и не занятых в работе над нацпроектами, среди приславших ответ

