



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минсельхоз России)**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ -
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Орловск пер. д. 1/11, Москва, 107996
для телеграмм: Москва 64 Минсельхоз
тел.: (495) 607-80-00, факс: (495) 607-83-62
<http://www.msc.ru>

Главному редактору средства
массовой информации сетевого
издания «Майский Указ»


А.А. Айзикову

Уважаемый Андрей Анатольевич!

В соответствии с Вашим письмом

об осуществлении мониторинга и информационного сопровождения деятельности государственных гражданских служащих и лиц, замещающих государственные должности, направляю ответы на представленные вопросы согласно приложению.

Приложение: на 9 л.

С уважением,

И.В. Лебедев

1. Какие вопросы в первом полугодии 2022 года для вас, как статс-секретаря Минсельхоз России являлись приоритетными в соответствии с должностными обязанностями? В случае их наличия выделите 5 наиболее важных законопроектов, над которыми вы работали с 1 января 2022 года по текущий момент.

6. С какими законодательными инициативами в соответствии с должностным регламентом / должностной инструкцией лично Вы выступали в 2022 году? Какие наиболее значимые для социально-экономического развития Российской Федерации нормативные правовые акты были подготовлены Вами и курируемым Вами структурным подразделением в сфере компетенции Минсельхоз России за 6 месяцев 2022 года?

9. Над сколькими проектами законодательных инициатив и проектами нормативных правовых актов (далее – «НПА») Вы работаете в настоящий момент? Соблюдаются ли графики подготовки нормативных правовых актов, предусмотренных вступившими в силу федеральными законами? Каков процент «просрочки» в подготовке НПА и каковы основные причины, не позволяющие Вам в установленные сроки обеспечить их принятие?

Ответ: В 2022 году с учетом инициатив сенаторов и депутатов уже принято 8 федеральных законов, в том числе Федеральный закон от 11.06.2022 № 169-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» о создании нормативной базы для информационной системы цифровых сервисов агропромышленного комплекса, принятие которого позволит обеспечить перевод в электронный вид, ускорение процессов получения и повышение результативности мер государственной поддержки в сфере сельского хозяйства.

Также стоит отметить Федеральный закон от 28.06.2022 № 221-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии», который предполагает введение обязательного маркирования и учета животных.

Кроме того, приняты также:

1. Федеральный закон от 28.06.2022 № 229-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Федеральный закон от 28.06.2022 № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «О рекламе».

3. Федеральный закон от 28.06.2022 № 222-ФЗ «О внесении изменения в статью 19 Закона Российской Федерации «О ветеринарии».

4. Федеральный закон «О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (проект № 79874-8, инициаторы Сенаторы Российской Федерации).

Федерации: А.Д.Артамонов, А.П.Майоров, С.Г.Митин, М.А.Афанасов, В.Ф.Новожилов; Депутаты Государственной Думы А.В.Гордеев, В.И.Кашин), который вводит понятие побочного продукта животноводства, к которому относит навоз и все его фракции, используемые предприятиями АПК для повышения плодородия земель, и направлен на снижение избыточного административного и финансового давления на сельхозтоваропроизводителей при обращении с побочными продуктами животноводства.

5. Федеральный закон «О проведении на территории Камчатского края эксперимента по внедрению дополнительных механизмов регулирования внутренних воздушных перевозок икры лососевых видов рыб (красной икры) непромышленного изготовления» (проект № 130443-8, инициаторы Депутаты Государственной Думы А.В.Гордеев, В.И.Кашин, В.Н.Плотников, В.Н.Блоцкий, Н.И.Васильев, Р.И.Сулейманов, М.Н.Прусакова, Н.В.Школкина, С.Ф.Лисовский, Б.В.Иванюженков).

6. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в целях устранения недостатков действующего законодательства, регулирующего оборот земель сельскохозяйственного назначения, выявленных правоприменительной практикой) (проект № 135588-8), предусматривающий возможность предоставления земельных участков крестьянским (фермерским) хозяйствам в аренду без проведения торгов на срок до 5 лет. Это позволит решить проблему, связанную с невозможностью для малых форм хозяйствования конкурировать с крупным бизнесом на земельных аукционах.

Также ведется работа по совершенствованию механизма отчуждения сельхозземель у недобросовестных правообладателей. Проект федерального закона О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях совершенствования правового регулирования изъятия земельных участков), которым предлагается сократить срок изъятия земель, которые не используются по назначению, внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в конце июня 2022 г. Изменения позволят оперативно возвращать земли в сельхозоборот и не допускать их дальнейшей деградации.

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации также находятся наши законодательные инициативы:

1. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности в сфере ветеринарии (о совершенствовании административной ответственности по правонарушениям, совершенным в сфере ветеринарии) (проект № 1021310-7),

2. О внесении изменений в главу 25-1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части совершенствования порядка взимания сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов) (проект № 1260570-7),

3. О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (проект № 1070692-7),

4. О внесении изменений в статью 49 Федерального закона «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части уточнения требований к выкладке винодельческой продукции при ее розничной продаже) (проект № 149576-8),

5. О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» (в целях установления законодательных основ оказания услуг по подаче и (или) отводу воды) (проект № 95559-8),

6. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (о запрете захода в морские порты Российской Федерации иностранных судов, занятых незаконным промыслом) (проект № 95610-8),

7. О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент на табачную продукцию» (в части установления обязательных требований к некурительной табачной продукции) (проект № 99437-8).

2. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2005 г. № 514 установлены типовые квалификационные требования к лицам, замещающим должности государственного секретаря федерального органа исполнительной власти. Соответствуете ли Вы им? Какое образование и по какому направлению Вы получили? Каков Ваш стаж работы по данной специальности до поступления на государственную гражданскую службу?

Ответ: Да, соответствую. В 2001 г. окончил Рязанский государственный университет им. С.А. Есенина по квалификации «юрист», специальность по диплому: юрист-правовед. Также получил дополнительное образование в 2012 г., Академия права и управления ФСИН РФ, квалификация: менеджер, специальность по диплому: государственное и муниципальное управление. Имею ученую степень кандидата юридических наук.

Информация о стаже работы находится в открытом доступе на официальном сайте Минсельхоза России: <https://mcx.gov.ru/ministry/employees/lebedev-ivan-vyacheslavovich/>.

3. В соответствии с Вашим должностным регламентом / должностной инструкцией за какие вопросы в деятельности Минсельхоза России вы несете персональную ответственность?

Ответ: Все вопросы деятельности по которым Статс-секретарь – заместитель Министра несет персональную ответственность прописаны в типовом должностном регламенте Статс-секретарей – заместителей Руководителей Федеральных органов исполнительной власти, утвержденном постановлением Правительства РФ от 13 августа 2005 г. № 514.

В должностные обязанности входит координация работы Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по законопроектной деятельности; взаимодействие с Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также с Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Счетной палатой Российской Федерации; координация и контроль деятельности Министерства в сфере защиты государственной тайны и обеспечения защиты информации, мероприятий по мобилизационной подготовке и мобилизации и Департамента мелиорации, земельной политики и госсобственности по вопросам реализации возложенных на Министерство функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере мелиорации земель.

Также являюсь официальным представителем Правительства Российской Федерации по законопроектам, разрабатываемым Минсельхозом России.

4. Каким образом Вами организована законопроектная работа в Минсельхоз России? Являетесь ли Вы координатором законопроектной работы или же каждый из заместителей министра в Минсельхоз России несет ответственность за своевременную подготовку законопроектов и проектов нормативных правовых актов? Представляете ли вы в Государственной Думе Российской Федерации и Совете Федерации Российской Федерации все законопроекты, разработанные Минсельхоз России или же официальными представителями являются заместители министра, курирующие соответствующее направление государственной политики?

Ответ: Законопроектная работа в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации организована в соответствии с требованиями следующих нормативных правовых актов:

- постановление Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации»,

- постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2009 № 389 «О мерах по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации»,

- постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2005 № 514 «Об особенностях статуса и Типовом должностном регламенте статс-секретарей - заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти»,

- постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2021 № 1506 «Об утверждении Положения об официальных и о специальных представителях Правительства Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

- приказ Минсельхоза России от 16.07.2013 № 279 «О Комиссии Минсельхоза России по законопроектной деятельности и разработке иных нормативных правовых актов».

5. Какие Департаменты, структурные подразделения Минсельхоза России находятся в Вашем прямом подчинении? Какова штатная численность правового подразделения Минсельхоза России?

Ответ: В прямом подчинении находится Департамент мелнорации, земельной политики и госсобственности (в части мелнорации), а также Отдел защиты государственной тайны и обеспечения защиты информации.

Вопросы о штатной численности структурных подразделений Минсельхоза России не относятся к компетенции Статс-секретаря – заместителя Министра.

7. Каков процент выполнения плана законопроектной деятельности на 2022 год? Каким документом он утвержден, доступен ли на официальных ресурсах в телекоммуникационной сети «Интернет» и по какой конкретно веб-ссылке размещен?

Ответ: План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2022 год утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2021 № 3994-р (Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 14.01.2022, «Собрание законодательства РФ», 17.01.2022, № 3, ст. 583) (далее – план).

Из трех законопроектов, разработанных в рамках плана, Минсельхоз России по состоянию на сегодняшний день:

- своевременно внес в Правительство Российской Федерации 2 законопроекта (в соответствии с пунктом 6 плана - «О внесении изменений в статью 49 Федерального закона «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и

оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения требований к выкладке винодельческой продукции при ее розничной продаже), а также в соответствии с пунктом 17 плана - «О внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» (в части ведения государственного реестра саморегулируемых организаций исключительно в электронном виде)),

- разрабатывает проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О племенном животноводстве» (в целях создания федеральной государственной информационно-аналитической системы племенных ресурсов) в соответствии с пунктом 33 плана, который будет внесен в Правительство Российской Федерации в соответствии с установленными сроками.

8. Установлены ли для Вас ключевые показатели эффективности работы? Какова Ваша оценка их достижения по итогам прошлого года и прогноз достижения в текущем году? Каким распорядительным документом она утверждена?

Эффективность и результативность профессиональной служебной деятельности статс-секретаря – заместителя Министра определяются по результатам его профессиональной служебной деятельности и деятельности курируемых им структурных подразделений Министерства в порядке, устанавливаемом Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации.

10. В условиях складывающейся геополитической обстановки и санкционного давления со стороны недружественных стран в отношении России с какими инициативами лично Вы выступали в рамках Вашей компетенции? Были ли они поддержаны федеральным министром Минсельхоза России?

Ответ: Осуществлял взаимодействие с Национальным центром управления обороной Российской Федерации.

11. Взаимодействуете ли вы с профессиональным сообществом посредством социальных сетей? Есть ли у Вас аккаунты в популярных социальных сетях? По каким ссылкам они размещены? Обновляете ли Вы информацию в них, относящуюся к социально важным для граждан Российской Федерации и бизнеса? Ведете ли Вы аккаунты лично? Считаете ли Вы целесообразным прямой диалог между федеральными чиновниками, относящимися к категории «руководители» или же

считаете достаточным работу в этой сфере, которая ведется от лица Минсельхоза России?

Ответ: Адреса сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отсутствуют.

Минсельхоз России ведет активную работу по освещению различных тем, касающихся деятельности Министерства на разных площадках: на официальном сайте Минсельхоза России, в социальных сетях (VK, Telegram и т.д.), через средства массовой информации.

Полный реестр открытых данных и поиск по ним доступны на специальном сайте «Открытые данные Минсельхоза России»: opendata.mcsx.ru.

В настоящее время проводимых мероприятий в части открытости считаю достаточными.

12. Выносились ли в прошлом и текущему годам в отношении Вас служебные взыскания, которые не сняты к настоящему моменту? Каким образом служебные взыскания влияют на Вашу деятельность, доход от работы в занимаемой должности?

Ответ: Нет, служебных взысканий не имею. Служебные проверки Аппаратом Правительства Российской Федерации в отношении Статс-секретаря – заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации не проводились.

13. Учитывая, что в должностные обязанности любого федерального гражданского служащего входит право выступать с инициативой по внесению изменений в ИПА, имеются ли лично у Вас законодательные идеи, которые способны помочь прорывному социально-экономическому развитию Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 (далее – «Майский указ») и Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 (далее – «Июльский указ»)?

Ответ: Минсельхозом России, в частности государственными гражданскими служащими, осуществляется мониторинг правоприменительной практики в соответствии с Положением о мониторинге правоприменения в Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», и Порядком осуществления мониторинга правоприменительной практики в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденным приказом Минсельхоза России от 20 июля 2016 г. № 316.

Мониторинг правоприменения осуществляется посредством сбора, обобщения, анализа и оценки информации, в том числе, поступившей от институтов гражданского общества и средств массовой информации, для

обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Российской Федерации. Мониторинг правоприменения направлен на изучение социальных потребностей в нормативном правовом акте Российской Федерации и отражение объективной информации о законодательстве Российской Федерации и правоприменительной практике.

14. Считаете ли вы законодательство, устанавливающее права и обязанности статс-секретаря – заместителя руководителя Минсельхоз России, полноценным и эффективным? Необходимы ли Вам дополнительные права и полномочия в рамках деятельности Минсельхоз России, чтобы не допускать срыва сроков подготовки необходимых проектов документов?

Ответ: В настоящее время считаю законодательство, устанавливающее права и полномочия статс-секретаря – заместителя руководителя Минсельхоза России, достаточным для обеспечения подготовки в установленные сроки необходимых проектов документов, в рамках деятельности Минсельхоза России.

15. Сколько поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, министра Минсельхоз России находится на Вашем контроле на настоящий момент. По скольким поручениям допущено нарушение установленных в них сроков? С чем это связано? Какие меры необходимо принять? К какие ИПА необходимо внести изменения, чтобы улучшить исполнительскую дисциплину?

Ответ: На сегодняшний день на контроле находится более 100 поручений Президента Российской Федерации и более 40 поручений Правительства Российской Федерации.

16. Насколько активно Вы в своей работе используете государственные информационные ресурсы и системы? Какие из них Вы считаете наиболее полезными в работе? Получали ли вы дополнительное образование (повышение квалификации) в сфере цифрового государственного управления? Какие у Вас имеются предложения по улучшению работы государственных информационных ресурсов и систем?

Ответ: В работе в наибольшей мере используются следующие государственные информационные ресурсы и системы:

- <https://sozd.duma.gov.ru/>
- <http://pravo.gov.ru/>
- <http://kremlin.ru/>

- справочные правовые системы

По мере необходимости используются иные информационные ресурсы и системы.

Дополнительное образование (повышение квалификации) в сфере цифрового государственного управления не проходил.

В настоящее время ведется работа по созданию единого информационного ресурса между федеральными органами исполнительной власти по разработке нормативно правовых актов. Иных предложений по улучшению работы государственных информационных ресурсов и систем не имею.

17. Каким образом Вы понимаете установку Правительства Российской Федерации по переходу на модель работы клиентоцентричного государства и каким образом лично Вы способствуете реализации данной инициативы?

Ответ: В деятельность органов государственной власти проводится внедрение принципов клиентоцентричности. Данная работа проводится в рамках реализации инициативы «Клиентоцентричность», которая вошла в перечень инициатив социально-экономического развития России до 2030 года, утверждённый Правительством Российской Федерации в октябре 2021 года.

Переход на модель работы клиентоцентричного государства ознаменует собой новый уровень в отношениях между гражданами нашей страны и государственным аппаратом. Весь процесс работы государственных органов будет ориентирован прежде всего на удовлетворенность каждого конкретного гражданина результатом оказания услуги или услуг. Таким образом, вводится более индивидуальный подход к работе с населением и уменьшается степень бюрократизации государственного аппарата.

Со своей стороны, в рамках данного подхода, всегда обращаю внимание на возможные последствия и результаты принятия того или иного законопроекта и влияние законотворческих инициатив на различные группы населения страны.