

Справка

по вопросу реализации национальных, федеральных и региональных проектов в соответствии с запросом сетевого издания «Майский Указ»

1. Как лично вы оцениваете реализацию Майского Указа по пришествии почти 3 лет с даты его принятия?

За период исполнения Майского Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в России был реализован целый комплекс мероприятий по поддержке сектора исследований и разработок в России. Такие области как развитие кадров и глобальная конкурентоспособность вузов, создание современной научной инфраструктуры, реализация совместных проектов государства, науки и бизнеса, а также программа Национальной технологической инициатива были определены в качестве приоритетных направлений государственной научно-технической политики, что закрепилось в основе Государственной программы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

В последние два года по доле ВЗИР в ВВП Россия демонстрирует положительную динамику по последнему году, учтенному официальной статистикой (2019) в сравнении 2018 г., которая составляет 1,03 %, хотя и отстает от мировых лидеров (Израиль – 4,95 %, Южная Корея – 4,81 %, Швейцария – 3,37 %). Реализация ряда мероприятий, в т. ч. зафиксированных в государственной программе «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (программа фундаментальных исследований, гранты РНФ и РФФИ, предоставление субсидий организациям высшего образования на проведение фундаментальных, поисковых и прикладных исследований), направленных на рост публикационной активности, привели к тому, что начиная с 2017 г. (по данным Web of Science Core Collection) число российских научных статей превысило число научных статей Канады, Испании и Южной Кореи, что позволило России обогнать их и переместиться с 12-го места в 2016 г. на 9-е в 2017 г. и удерживать данную позицию на протяжении 3 лет до 2019 г. включительно. В настоящее время Россия удерживает 6-ю позицию в международном рейтинге по количеству исследователей в эквиваленте полной занятости. Опережают Россию Китай, США, Япония, Германия и Корея, демонстрирующие положительную динамику данного показателя. В России в 2019 г. численность исследователей по сравнению с 2018 г. почти не изменилась (348,4 тыс. чел.), однако доля исследователей в возрасте до 39 лет за тот же период выросла (+0,3 %).

В целом сегодняшняя государственная научно-техническая политика отвечает современным требованиям и тенденциям развития науки в мире, в ее основе лежит одновременно и поддержка инициативных исследований отдельных ученых и исследовательских групп, и стимулирование работы научных организаций и вузов по стратегическим приоритетным направлениям страны, утвержденным документами федерального значения. Вместе с тем, безусловно имеется и ряд неприятных тенденций, сдерживающих решение поставленных задач. Среди них следует выделить:

- продолжающееся отставание в темпах роста и уровне развития сферы НИОКТР от ведущих стран мира;
- практика «распыления» бюджетных средств и отсутствие необходимой критической массы финансового обеспечения сферы НИОКТР, приводящих к значимому практическому результату и наличие «добровольно-принудительного характера» внебюджетного финансирования;
- недостаточный масштаб или отсутствие (в зависимости от отрасли) в стране крупных корпоративных и частных игроков в сфере высоких технологий.

2. Каких на Ваш взгляд, мероприятий не хватает в целях достижения целей Июльского Указа (сохранение населения, здоровье и благополучие людей; возможности для самореализации и развития талантов; комфортная и безопасная среда для жизни; достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство; цифровая трансформация)?

Как раз в целях решения вышеизложенных вопросов в 2020 г. был принят Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Июльский Указ Президента), который стал логическим продолжением Майского Указа Президента 2018 г. и в котором была закреплена цель «Возможности для самореализации и развития талантов» и поставлена задача по обеспечению присутствия Российской Федерации в числе десяти ведущих стран мира по объему научных исследований и разработок, в том числе за счет создания эффективной системы высшего образования.

На сегодняшний день в рамках реализации Июльского Указа Президента уже запущены инструменты и механизмы, необходимые не только для развития научного комплекса, но и формирования всей инновационной системы в целях решения стратегических задач государства и общества. Например, программа «Национальная технологическая инициатива» предполагает создание передовых технологий российскими компаниями и их продвижение на новых рынках в России и за рубежом. Комплексные научно-технические программы и проекты предполагают участие предприятий реального сектора экономики в формировании и оценке научно-исследовательских задач с целью дальнейшего практического использования научных результатов.

Ряд задач требуют дальнейшей особой концентрации и усилий со стороны органов государственной власти, научно-образовательного сообществ, а также бизнес-структур. Среди них следует выделить следующие:

- создание и продвижение новых институциональных точек роста в науке, в первую очередь на уровне научных лабораторий, четкое определение целей крупных научных проектов (в частности «мегасайенс»).

- усиление взаимодействия ВУЗов и НИИ, развитие свободного научного обмена и доведение до широких общественных масс результатов научной работы в постоянно действующем режиме (популяризация науки), и в то же время обеспечение решения бытовых проблем ученых.

- формирование единого реестра получателей мер государственной поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, то есть базы данных, содержащей перечень молодых исследователей, получивших грантовую и стипендиальную поддержку Президента РФ, а также поддержку научных фондов, в том числе РНФ, ФСИ.

- коммерциализация результатов интеллектуальной деятельности, полученных российскими учеными, в том числе через инструмент технологического брокерства, когда в роли технологического брокера выступает, например научный фонд, владеющий информацией о реальных потребностях бизнеса в исследованиях и инновациях.

- подготовка научных кадров нового поколения, готовых брать на себя ответственность не только за проведение исследований мирового уровня, но и за руководство научными и образовательными организациями.

- усиление мер поддержке научных исследований на уровне регионов (в настоящее время около 50% всех объемов ВЗИР концентрируются в Центральном федеральном округе РФ), включая региональные налоговые льготы и преференции для предприятий и организаций, осуществляющих НИОКР с использованием инструмента инновационного ваучера.

Отдельным блоком среди актуальных задач следует выделить реализацию на постоянной основе мониторинга научных достижений, с использованием наукометрических и экспертных методов оценки научных результатов. Данную работу Правительство России ведет при поддержке Минобрнауки России и РИЭПП. Государству и бизнесу в текущих условиях просто необходим перманентный анализ технологических трендов, отраслевых срезов в области интеллектуальной собственности.

Кроме того, в остро стоит вопрос реализации мероприятий, связанных с активным вовлечением регионов в достижение национальных целей по научно-технологическому развитию. Здесь необходимо выявлять потребности субъектов Российской Федерации, принимая во внимание позиции и мнения представителей региональной власти, бизнеса, научных организаций и

общественных объединений, что позволит увеличить объем региональных инвестиций в науку, скорректирует меры государственной научно-технической политики на региональном уровне, действующие стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

3. Какие задачи по достижению целей Майского и Июльского Указов являются в настоящее время лично для Вас наиболее приоритетными в 2021 году?

Последнее десятилетие в России наблюдается спад численности персонала, занятого исследованиями и разработками. Россия входит в число ведущих стран мира по общей численности исследователей. Однако по такому удельному показателю, как численность исследователей в эквиваленте полной занятости на 10 тыс. населения Россия находится только на 31 месте в мире, нас опережают такие страны, как: Словакия, Польша, Литва, Эстония, Венгрия, Греция. Таким образом, в числе наиболее важных и актуальных на данном этапе видятся задачи по воспроизводству научных кадров, направленные на повышение имиджа ученого, обеспечение привлекательности карьеры ученого в российском обществе и созданию выгодных условий работы для молодых специалистов в науке. Этому будут способствовать социальная поддержка ученых, улучшение условий труда, появление новых возможностей для развития и самореализации талантов.

Надо отметить, что для российской науки в настоящее время средства федерального бюджета остаются главным каналом финансирования исследований. В общем объеме ВЗИР доля расходов на науку за счет государственных источников составляет более 60 %, в то время как в большинстве развитых стран основным источником финансирования исследований и разработок является частный сектор и коммерческие компании.

На данном этапе научно-технологического развития ряд вопросов, связанных с трансфером технологий и востребованностью результатов научных исследований и разработок реальным сектором экономики остается нерешенным. В российских компаниях не хватает компетенций для формулирования актуального технологического запроса (запроса на технологию или технологическое решение), тем самым возникает необходимость применения в системе управления модели «квалифицированного заказчика», которая как раз предполагает формирование понятных и грамотных запросов государства и бизнеса в соответствии с национальными целями, рыночными потребностями и, что не мало важно, имеющимися возможностями науки и высшей школы.

Для повышения уровня кооперации и уровня технологической грамотности требуется совершенствование закрепленных на законодательном уровне порядков, процедур и правил, регламентирующих условия сотрудничества государства и бизнес, в том числе - параметров внебюджетного финансирования исследований и разработок, а также профессиональной переподготовки и обучения кадрового состава организаций под конкретные проекты.

В России 2021 год объявлен Президентом Российской Федерации Годом науки и технологий. В связи с этим особое значение приобретают задачи обеспечения прорывного научно-технологического развития Российской Федерации через конкурентоспособность российской науки и интеллектуального потенциала нации.

Необходимость решения таких непростых задач повышает актуальность международного научно-технического сотрудничества по перспективам научным направлениям, развитие механизма научной дипломатии, выявления конкурентных на мировом уровне научных лабораторий и исследователей, занятых в приоритетных областях научно-технологического развития страны, а вместе с тем дальнейшего продвижение на территории Российской Федерации уже зарекомендовавших себя в последние два года новых институциональных форм научно-технологического развития, в том числе научных центров мирового уровня (НЦМУ), научно-образовательных центров (НОЦ).

Действующие на текущий момент стратегические документы, определяющие вектор развития российской науки, подвергаются переработке. В этом ключе Правительством Российской Федерации при поддержке Минобрнауки России и РИЭПП подготовлен единый национальный проект в сфере науки и высшего образования на 2021–2030 гг. – национальный проект «Наука и университеты».

По факту обеспечение присутствия России в десятке ведущих стран мира по объему научных исследований и разработок, что закреплено в Июльском Указе Президента требует наличия в стране научного оборудования, обеспечивающего не только возможность получения, но и точность научных результатов в различных областях исследований. В настоящее время из федерального бюджета выделяются средства вузам и научным организациям на закупку научного оборудования. Однако закупается преимущественно импортные приборы и установки. Отсутствие аналогичного научного оборудования российского производства привело к критической зависимости от импорта - доля иностранного оборудования колеблется в диапазоне от 65 до 85% (в зависимости от научной области). Поэтому для достижения целей устойчивого развития необходимо развивать в стране отрасль научного приборостроения.

Россия продолжает жить в условиях санкций, конечно это отражается и на условиях научного поиска. Здесь актуальным становится использование инструментов научной дипломатии как особого потенциала, способствующего формированию позитивного имиджа России на международных исследовательских площадках, улучшению дипломатических отношений и росту научно-технических заделов. Растет необходимость развития наиболее перспективных форм взаимодействия дипломатов и ученых для решения региональных и глобальных проблем современности. Этому может способствовать создание в России единой службы информирования о мировых достижениях в научно-технической сфере, а также формирование единого портала для зарубежных ученых с целью обеспечения им комфортных условий для работы в России. Необходимо расширение форматов взаимодействия субъектов научной дипломатии в России как внутри страны, так и с западными коллегами. Данный вопрос в условиях санкций звучит особенно драматично, поскольку культурные, экономические и дипломатические связи со многими странами затруднены, а в ряде случаев и вовсе утеряны. Полезным в данном ключе является изучение положительного зарубежного опыта научной дипломатии США и Франции и его имплементация в российских реалиях.

4. Какие, на Ваш взгляд, необходимы законодательные и иные меры, не принятые к настоящему моменту, в целях реализации Майского и Июльского Указов Президента?

С целью реализации установленных Указами Президента целей по обеспечению присутствия Российской Федерации в числе пяти ведущих стран мира по научным исследованиям и разработкам необходима и реализация мер законотворчества. Среди них в первую очередь необходимо выделить следующие:

- принятие нормативных правовых актов, направленных на совершенствование практики использования ЕГИСУ НИОКТР – базы, которая аккумулирует в себе на текущий момент все научных и технологические проекты, реализуемые за счет государственных средств;
- разработать и принять нормативные правовые акты, ясным образом определяющие правовое регулирование правил оценки НИОКТР гражданского назначения, в том числе являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Совершенствование законодательства о порядке проведения научного сотрудничества российских ученых с иностранными гражданами и организациями будет способствовать росту привлекательности работы в Российской Федерации для зарубежных ведущих ученых и молодых перспективных исследователей.