

**Министерство энергетики
Российской Федерации**
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)
**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2,
г. Москва, ГСП-6, 107996
Телефон (495) 631-98-58, факс (495) 631-83-64
E-mail: minenergo@minenergo.gov.ru
<http://www.minenergo.gov.ru>

07.07.2022 № АБ-9343/03

На № _____ от _____

Сетевое издание
«Майский Указ»

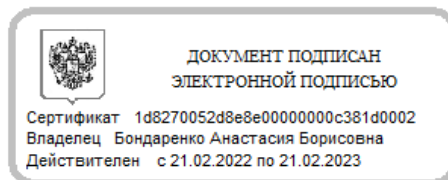
info@maydecree.ru

Об ответах на запрос

Уважаемые коллеги!

В соответствии с Вашим запросом направляю ответы на вопросы в части деятельности статс-секретаря – заместителя Министра энергетики Российской Федерации.

Приложение: на 14 л.



А.Б. Бондаренко

1. Какие вопросы в первом полугодии 2022 года для вас, как статс-секретаря Минэнерго России являлись приоритетными в соответствии с должностными обязанностями? В случае их наличия выделите 5 наиболее важных законопроектов, над которыми вы работали с 1 января 2022 года по текущий момент.

Ответ.

В соответствии с моими должностными обязанностями в число приоритетных вопросов в первом полугодии 2022 года можно отнести работу по реализации исполнения планов законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации и Министерства на 2022 год, разработку, принятие и сопровождение нормативных правовых актов, касающихся сферы деятельности ТЭК, в палатах Федерального Собрания Российской Федерации, Правительстве Российской Федерации, а также подготовку планов-графиков разработки проектов нормативных правовых актов, разработка которых предусмотрена законодательными актами, поручениями или указаниями Президента Российской Федерации, поручениями Председателя Правительства Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, и контроль сроков их исполнения.

Наиболее важными представляются следующие законы/законопроекты:

Федеральный закон от 16.02.2022 № 12-ФЗ «О внесении изменения в статью 23.2 Федерального закона «Об электроэнергетике» (в части совершенствования технологического присоединения энергопринимающих устройств);

Федеральный закон от 01.05.2022 № 127-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления особенностей правового регулирования отношений в сфере электроэнергетики, газоснабжения, теплоснабжения и водоснабжения (водоотведения) в 2022-2023 годах);

Федеральный закон от 01.05.2022 № 137-ФЗ «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» и статьи 2 и 11 Закона Российской Федерации «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» (в части газоснабжения Вечных огней и Огней памяти на воинских

захоронениях и мемориальных сооружениях, находящихся вне воинских захоронений);

Федеральный закон от 11.06.2022 № 174-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования порядка взаимодействия субъектов электроэнергетики и потребителей);

Федеральный закон от 28.06.2022 № 230-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования нормативного правового регулирования вопросов, связанных с обеспечением безопасности объектов).

2. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 13 августа 2005 г. № 514 установлены типовые квалификационные требования к лицам, замещающим должности статс-секретаря федерального органа исполнительной власти. Соответствуете ли Вы им? Какое образование и по какому направлению Вы получили? Каков Ваш стаж работы по данной специальности до поступления на государственную гражданскую службу?

Ответ.

Типовым квалификационным требованиям к лицам, замещающим должности статс-секретаря – заместителя руководителя федерального органа исполнительной власти соответствую.

Образование высшее юридическое, специальность юриспруденция.

Стаж работы на государственной службе – 20 лет.

Стаж работы по данной специальности до поступления на государственную гражданскую службу – 1 год и 10 месяцев.

3. В соответствии с Вашим должностным регламентом/должностной инструкцией за какие вопросы в деятельности Минэнерго России Вы несете персональную ответственность?

Ответ.

В соответствии с утвержденным распределением обязанностей я организую и координирую осуществление полномочий Министерства, по следующим направлениям деятельности, в том числе:

законопроектная работа, в том числе подготовка предложений по формированию позиции Правительства Российской Федерации по проектам федеральных законов (законам), рассматриваемым палатами Федерального Собрания Российской Федерации, по проектам заключений, поправок и официальных отзывов Правительства Российской Федерации на законопроекты или принятые законы, а также взаимодействие с палатами Федерального Собрания Российской Федерации;

вопросы прохождения государственной гражданской службы сотрудниками Министерства;

профилактика коррупционных и иных правонарушений, а также участие Министерства в реализации мер по повышению эффективности противодействия коррупции;

развитие кадрового потенциала в ТЭК, включая взаимодействие Министерства с образовательными организациями, организациями, осуществляющими обучение и (или) образовательную деятельность, профсоюзами, общественными и иными организациями, в том числе по вопросам образования и трудовых отношений в отраслях ТЭК.

организационное и методическое обеспечение управленческой деятельности Министерства, контроль за исполнением федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов, распоряжений, поручений и указаний Президента Российской Федерации, постановлений, распоряжений и поручений Правительства Российской Федерации, приказов, распоряжений, планов Министерства, отдельных поручений Министра энергетики Российской Федерации;

обеспечение антитеррористической защищенности и безопасности объектов ТЭК, включая отдельно вопросы охранной деятельности;

обеспечение экономической безопасности в ТЭК, включая вопросы защищенности критической информационной инфраструктуры Министерства и объектов ТЭК, информационной безопасности;

организация контрольно-ревизионной работы и внутреннего финансового аудита

4. Каким образом Вами организована законопроектная работа в Минэнерго России? Являетесь ли Вы координатором законопроектной работы или же каждый из заместителей министра в Минэнерго России несет ответственность за своевременную подготовку законопроектов и проектов нормативных правовых актов? Представляете ли вы в Государственной Думе Российской Федерации и Совете Федерации Российской Федерации все законопроекты, разработанные Минэнерго России или же официальными представителями являются заместители министра, курирующие соответствующее направление государственной политики?

Ответ.

Законопроектная работа в Минэнерго России осуществляется в соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 № 260, Типовым регламентом взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.2005 № 30, Типовым регламентом внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2005 № 452, Положением о Министерстве энергетики Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2008 № 400, Регламентом Министерства энергетики Российской Федерации, утвержденным приказом Минэнерго России от 20.11.2008 № 213, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2009 № 389 «О мерах по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации», планами законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации и Минэнерго России на соответствующий год.

Заместители Министра энергетики Российской Федерации несут персональную ответственность за своевременную подготовку проектов нормативных правовых актов курируемыми ими структурными подразделениями.

Как статс-секретарь – заместитель Министра энергетики Российской Федерации, являюсь официальным представителем Правительства Российской Федерации,

Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации всех внесенных Правительством Российской Федерации в Государственную Думу законопроектов, разработанных Минэнерго России, и в целом являюсь координатором законопроектной работы в Министерстве.

5. Какие департаменты, структурные подразделения Минэнерго России находятся в Вашем прямом подчинении? Какова штатная численность правового подразделения Минэнерго России?

Ответ.

Осуществляю координацию и контроль деятельности Административного департамента (осуществляет полномочия по координации законопроектной работы в Министерстве) и Департамента экономической безопасности в ТЭК.

Штатная численность правового подразделения Минэнерго России (Юридического департамента) составляет 37 человек.

6. С какими законодательными инициативами в соответствии с должностным регламентом/должностной инструкцией лично Вы выступали в 2022 году? Какие наиболее значимые для социально-экономического развития Российской Федерации нормативные правовые акты были подготовлены Вами и курируемым Вами структурным подразделением в сфере компетенции Минэнерго России за 6 месяцев 2022 года?

Ответ.

К числу наиболее значимых для совершенствования правовых основ деятельности ТЭК законодательных инициатив, разработанных в первом полугодии 2022 года, можно отнести Федеральный закон от 28.06.2022 № 230-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования нормативного правового регулирования вопросов, связанных с обеспечением безопасности объектов) и 8 актов Правительства Российской Федерации и ведомственных актов, направленных на реализацию его положений.

7. Каков процент выполнения плана законопроектной деятельности на 2022 год? Каким документом он утвержден, доступен ли на официальных ресурсах в телекоммуникационной сети «Интернет» и по какой конкретно веб-ссылке размещен?

Ответ.

План законопроектной деятельности Министерства энергетики Российской Федерации на 2022 год, утвержденный приказом Минэнерго России от 14.01.2022 № 13, размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по ссылке <https://minenergo.gov.ru/node/10760>.

План законопроектной деятельности Министерства энергетики Российской Федерации на 2022 год состоит из 10 пунктов. 5 пунктов Плана исполнены на 100 % в установленные сроки либо с опережением. В части остальных 5 пунктов плана сроки исполнения еще не наступили, исполнение идет по графику.

8. Установлены ли для Вас ключевые показатели эффективности работы? Какова Ваша оценка их достижения по итогам прошлого года и прогноз достижения в текущем году? Каким распорядительным документом она утверждена?

Ответ.

Приказом Минэнерго России от 28.01.2019 № 45 «Об утверждении плана деятельности Министерства энергетики Российской Федерации на период 2019 - 2024 годов» по ряду целевых индикаторов (мероприятий) установлены индикативные значения, за достижение которых являюсь ответственной.

Процент исполнения плана законопроектной деятельности Минэнерго России за первое полугодие 2022 года составил 100 %, за 2021 год – 70 %, за 2020 год – 80 %. Причинами отклонения в 2021 и 2020 годах явилось то, что по ряду внесенных в Правительство Российской Федерации или находившихся на разных стадиях подготовки к внесению в Правительство Российской Федерации проектов федеральных законов были приняты решения о пересмотре концепции, механизмов и подходов к предлагаемому регулированию, в том числе в связи с изменениями, вызванными пандемией новой коронавирусной инфекцией.

9. Над сколькими проектами законодательных инициатив и проектами нормативных правовых актов (далее - «НПА») Вы работаете в настоящий момент? Соблюдаются ли графики подготовки нормативных правовых актов, предусмотренных вступившими в силу федеральными законами? Каков процент «просрочки» в подготовке НПА и каковы основные причины, не позволяющие Вам в установленные сроки обеспечить их принятие?

Ответ.

В настоящее время в Минэнерго России ведется работа по более чем 100 нормативным правовым актам, разработка которых ведется как в соответствии с поручениями или указаниями Президента Российской Федерации, поручениями Председателя Правительства Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, планами законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации и Минэнерго России, так и в инициативном порядке. Кроме того, следует отметить, что в Минэнерго России рассматриваются законодательные инициативы депутатов Государственной Думы и сенаторов Совета Федерации, а также организаций ТЭК в части совершенствования правового регулирования основ деятельности отрасли.

Сроки, установленные планами-графиками подготовки нормативных правовых актов, предусмотренных вступившими в силу федеральными законами, в Минэнерго России в целом соблюдаются. Вместе с тем в первом полугодии 2022 года 2 проекта НПА (один из которых был направлен на реализацию 2 поручений Правительства Российской Федерации, включенных в планы-графики) были внесены в Правительство Российской Федерации с нарушением установленного срока внесения в один день:

постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2022 № 768 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения готовности работников к выполнению трудовых функций в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения и проведения аттестации по вопросам безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2022 № 1178 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по

вопросам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

10. В условиях складывающейся геополитической обстановки и санкционного давления со стороны недружественных стран в отношении России с какими инициативами лично Вы выступали в рамках Вашей компетенции? Были ли они поддержаны федеральным министром Минэнерго России?

Ответ.

Поручением Правительства Российской Федерации определено, что статс-секретари – заместители руководителей федеральных органов исполнительной власти несут персональную ответственность за внесение в Правительство Российской Федерации согласованных проектов нормативных правовых актов и проектов федеральных законов, предусмотренных Планом первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации лично представляла в палатах Федерального Собрания Российской Федерации принятый Федеральный закон от 01.05.2022 № 127-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и об установлении особенностей применения отдельных положений законодательства Российской Федерации об электроэнергетике, тепло-, газо-, водоснабжении и водоотведении», направленный на реализацию поддержанных Министром энергетики Российской Федерации и Председателем Правительства Российской Федерации мер:

наделяющих Правительство Российской Федерации полномочиями по установлению особенностей исчисления штрафов, пеней и иных видов гражданско-правовой ответственности за неполное и несвоевременное исполнение обязательств на оптовом и розничных рынках электрической энергии и мощности для недопущения резкого роста уровня указанных штрафных санкций (КОММод, ДПМ ВИЭ и др.), по установлению особенностей заключения, изменения и исполнения договоров, заключаемых по результатам отборов мощности на конкурентной основе

и иных конкурсных процедур, в том числе предусматривающих изменение дат начала и (или) окончания поставки мощности;

о приостановлении в 2022 году действия требований законодательства о непревышении стоимости инвестиционных проектов субъектов электроэнергетики над объемом финансовых потребностей, рассчитанным по укрупненным нормативам цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики, утвержденным Минэнерго России, при утверждении инвестиционных программ и при учете расходов в тарифах.

Закон предусматривает:

дополнение полномочий Правительства Российской Федерации возможностью установления особенностей исчисления штрафов, пеней и иных видов гражданско-правовой ответственности за неполное и несвоевременное исполнение обязательств на оптовом и розничных рынках электрической энергии и мощности для недопущения резкого роста уровня указанных штрафных санкций (КОММод, ДПМ ВИЭ и другие);

приостановку в 2022 году действия требований законодательства о непревышении стоимости инвестиционных проектов субъектов электроэнергетики над объемом финансовых потребностей, рассчитанным по укрупненным нормативам цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики, утвержденным Минэнерго России, при утверждении инвестиционных программ и при учете расходов в тарифах;

наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по установлению особенностей заключения, изменения и исполнения договоров, заключаемых по результатам отборов мощности на конкурентной основе и иных конкурсных процедур, в том числе предусматривающих изменение дат начала и (или) окончания поставки мощности.

11. Взаимодействуете ли вы с профессиональным сообществом посредством социальных сетей? Есть ли у Вас аккаунты в популярных социальных сетях? По каким ссылкам они размещены? Обновляете ли Вы информацию в них, относящуюся к социально важным для граждан Российской Федерации и бизнеса? Ведете ли Вы аккаунты лично? Считаете ли Вы

целесообразным прямой диалог между федеральными чиновниками, относящимися к категории «руководители» или же считаете достаточным работу в этой сфере, которая ведется от лица Минэнерго России?

Ответ.

Взаимодействие налажено постоянное, прямой диалог между федеральными чиновниками, относящимися к категории «руководители», абсолютно необходим.

Информация о мероприятиях с моим участием размещается пресс-службой Минэнерго России на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также на страницах Министерства в социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники» и «Телеграмм».

Личные аккаунты в социальных сетях у меня отсутствуют.

12. Выносились ли в прошлом и текущему годам в отношении Вас служебные взыскания, которые не сняты к настоящему моменту? Каким образом служебные взыскания влияют на Вашу деятельность, доход от работы в занимаемой должности?

Ответ.

Дисциплинарные взыскания на меня не налагались.

13. Учитывая, что в должностные обязанности любого федерального гражданского служащего входит право выступать с инициативой по внесению изменений в НПА, имеются ли лично у Вас законодательные идеи, которые способны помочь прорывному социально-экономическому развитию Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 (далее - «Майский указ») и Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 (далее - «Июльский указ»)?

Ответ.

Законодательные идеи, которые способны помочь прорывному социально-экономическому развитию Российской Федерации, имеются, прорабатываются на постоянной основе и проходят обсуждение с Министром энергетики Российской Федерации и его заместителями.

14. Считаете ли вы законодательство, устанавливающее права и обязанности статс-секретаря - заместителя руководителя Минэнерго России, полноценным и эффективным? Необходимы ли Вам дополнительные права и полномочия в рамках деятельности Минэнерго России, чтобы не допускать срыва сроков подготовки необходимых проектов документов?

Ответ.

Да, считаю. Права и полномочия статс-секретарей – заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти в части контроля сроков подготовки проектов нормативных правовых актов необходимо дополнительно регламентировать.

15. Сколько поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Министра энергетики Российской Федерации находится на Вашем контроле на настоящий момент. По скольким поручениям допущено нарушение установленных в них сроков? С чем это связано? Какие меры необходимо принять? В какие НПА необходимо внести изменения, чтобы улучшить исполнительскую дисциплину?

Ответ.

По состоянию на 06.07.2022 на моем контроле находятся 102 поручения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Министра энергетики Российской Федерации.

Нарушений сроков исполнения контрольных поручений не допущено.

16. Насколько активно Вы в своей работе используете государственные информационные ресурсы и системы? Какие из них Вы считаете наиболее полезными в работе? Получали ли вы дополнительное образование (повышение квалификации) в сфере цифрового государственного управления? Какие у Вас имеются предложения по улучшению работы государственных информационных ресурсов и систем?

Ответ.

В своей работе я использую следующие государственные информационные ресурсы и системы:

единый портал государственных и муниципальных услуг (функций);
государственная автоматизированная система «Управление»;
система межведомственного электронного документооборота;
система межведомственного электронного взаимодействия;
единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы;
государственная информационная система «Электронный бюджет»;
государственная информационная система топливно-энергетического комплекса;
информационная система мониторинга реализации ключевых задач Правительства Российской Федерации (dash-board Аппарата Правительства Российской Федерации).

В 2020 году я прошла профессиональную переподготовку (повышение квалификации) по квалификации «руководитель цифровой трансформации» в ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

17. Каким образом Вы понимаете установку Правительства Российской Федерации по переходу на модель работы клиентоцентричного государства и каким образом лично Вы способствуете реализации данной инициативы?

Ответ.

Прежде всего, это проактивная сервисная модель взаимодействия граждан, бизнеса и государства, в границах которой органы государственной власти, государственные организации должны выстроить свою работу максимально комфортно для граждан и организаций реального сектора экономики. Клиентоцентричное государство – это государство для людей, это новая культура государственного управления, в основе которой лежит ценность интересов и потребностей конкретного человека в конкретных жизненных ситуациях.

В Министерстве являюсь заместителем руководителя, ответственным за реализацию федерального проекта «Государство для людей», внутренне абсолютно убеждена и транслирую вовне на всех уровнях его принципы – эмпатию, профессионализм и честность. Максимально прилагаю усилия и воплощаю в

конкретных кейсах сокращение любой бюрократии, горжусь набором маленьких быстрых побед, из них также складывается общая целостная картина.

Например, как куратор в Министерстве работы кадровой службы стараюсь выстроить взаимодействие с гражданами, претендующими на должности государственной гражданской службы, максимально дружелюбно и оперативно на всех этапах – от содержания объявления о конкурсе на соискание должностей до издания приказа о назначении человека на должность, в дальнейшем его карьерном сопровождении, обучении, развитии.